



LIETUVOS RESPUBLIKOS SAVIVALDYBIŲ ADMINISTRACIJŲ  
**2017 METAIS PLANUOJAMŲ ATLIKTI  
VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINIŲ VIEŠINIMAS**



# TURINYS

- 4 ĮŽANGA
- 6 ĮSTATYME NUMATYTAS TERMINAS PASKELBTI APIE PLANUOJAMUS VIEŠUOSIUS PIRKIMUS
- 11 PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINIŲ PAKEITIMAI
- 13 SAVIVALDYBIŲ APKLAUSA DĖL PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖS VIEŠINIMO
- 16 TARNYBOS ĮŽVALGOS IR REKOMENDACIJOS

# GLAUSTA APŽVALGA 2017 METŲ I PUSMETIS

15%

15 proc. planuojamų vykdyti viešųjų pirkimų į planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę **ĮTRAUKIAMA PO ĮSTATYME NUMATYTO TERMINO**

→ 63%

Tik maždaug **63 proc.** planuotų atlikti viešųjų pirkimų buvo **PASKELBTA PLANUOTU VYKDYTI LAIKOTARPIU**

→ 50%

**BEVEIK PENKTADALIS SAVIVALDYBIŲ PASKELBIA MAŽIAU NEI 50 proc.** pirkimų **PLANUOTU VYKDYTI LAIKOTARPIU**

→ 9%

9 proc. suvestinėje esančių viešųjų pirkimų informacija **YRA KEIČIAMA**



Suvestinėje esančių pirkimų informacija dažniausiai **KOREGUOJAMA DĖL PIRKIMŲ APIMTIES AR JŲ VYKDYMO PRADŽIOS DATOS**



**PAGRINDINE PRIEŽASTIMI**, trukdančia paskelbti visą planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę, savivaldybės nurodo **NEŽINOMĄ TIKSLŲ FINANSAVIMĄ**



Savivaldybės nurodo, kad planuojamų atlikti **TARPTAUTINIŲ** viešųjų pirkimų procedūrų vykdymo terminų **DAŽNIAUSIAI NESILAIKO DĖL UŽSITĘSUSIO PIRKIMO DOKUMENTŲ RENGIMO PROCESO**

# IŽANGA

Vienas svarbiausių viešojo pirkimo proceso vykdymo etapų – pasirengimas jam ir planavimas. Šio etapo tikslas – pasirengti viešajam pirkimui taip, kad būtų gautas ekonomiškai naudingiausias rezultatas, atliekant nupirktus reikiamus darbus, suteikiant reikiamas paslaugas arba pristatant reikiamas prekes.

Pagal Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo<sup>1</sup> (toliau – Įstatymas) 7 straipsnio 1 dalį, perkančioji organizacija, išskyrus Lietuvos Respublikos diplomatinės atstovybes ir konsulines įstaigas užsienyje ir Lietuvos Respublikos atstovybes prie tarptautinių organizacijų, rengia ir tvirtina planuojamų atlikti einamaisiais biudžetinėmis metais viešųjų pirkimų planus ir kiekvienais metais, ne vėliau kaip iki kovo 15 dienos, o šiuos planus patikslinusi – nedelsdama, Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – CVP IS) ir savo tinklalapyje, jeigu toks yra, skelbia tais metais planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę, kurioje nurodo perkančiosios organizacijos pavadinimą, adresą, kontaktinius duomenis, pirkimo objekto pavadinimą ir kodą, numatomą kiekį ir apimtį (jeigu įmanoma), numatomą pirkimo pradžią, pirkimo būdą, ketinamos sudaryti pirkimo sutarties trukmę.

Įstatymo nustatyta prievolė CVP IS viešinti planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestines pirmiausia yra siejama su viešųjų pirkimų skaidrumu ir konkurencijos didinimu. Viešųjų pirkimų tarnybos (toliau – Tarnyba) manymu, perkančiosios organizacijos pirkimų planavimui skiria nepakankamai dėmesio – atsakingesnis planavimas užtikrintų, kad bus paskelbta apie visus einamaisiais metais planuojamus atlikti viešuosius pirkimus ir taip rinkai būtų sudarytos geresnės sąlygos iš anksto pasirengti dalyvavimui juose, atitinkamuose viešuosiuose pirkimuose pateikti konkurencingesnius pasiūlymus.



1 Suvestinė redakcija nuo 2017-01-01 iki 2017-06-30.

Įvairių tyrimų, atliktų siekiant nustatyti viešųjų pirkimų klaidų atsiradimo priežastis, išvados rodo, jog dažniausiai klaidų atsiradimą nulemia nepakankamas pasirengimas viešajam pirkimui ir jo planavimas.

Europos Komisija savo parengtame dokumente „Viešasis pirkimas. Gairės specialistams, kaip išvengti dažniausiai pasitaikančių klaidų, kai projektai finansuojami iš Europos struktūrinių ir investicijų fondų lėšų“ (toliau – Europos Komisijos gairės)<sup>2</sup> ypač pabrėžia viešojo pirkimo planavimo etapo svarbą: „<...> Šis pirmasis proceso etapas – labai svarbus, jis turės įtakos visai būsimai su sutartimi susijusiai veiklai. Jeigu ši konkurso dalis bus tinkamai atlikta, toliau neturėtų kilti sunkumų, nors ir gali jų pasitaikyti. Perkančioji organizacija dažnai arba per menkai vertina proceso planavimo etapo svarbą, arba išvis jį praleidžia.“ „<...> Atsižvelgiant į sutarties dydį ir sudėtingumą, šis proceso etapas gali trukti kelis mėnesius, kol pasirengiama paskelbti apie pirkimą. Jeigu suplanuota gerai, rizika, kad sutartį prireiks koreguoti arba keisti, turėtų būti minimali. Didžiausios (galbūt ir brangiausios) ir dažniausios su sutartimis susijusios klaidos padaromos dėl netinkamo planavimo.“

Tarnyba, vykdydama Įstatyme nustatytas iki 2017 m. liepos 1 d. galiojusias funkcijas, rengė išvadas dėl Tarnybos duotų sutikimų Įstatyme numatytais atvejais. Dauguma (58 proc.) Tarnybos sutikimų – dėl viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių sąlygų keitimo, net apie ketvirtadalį visoms perkančiosioms organizacijoms Tarnybos duotų tokių sutikimų sudaro savivaldybėms duoti sutikimai.

Viena iš galimų dažno poreikio keisti sutarčių sąlygas priežasčių – nepakankamai atsakingas viešųjų pirkimų proceso planavimas. Europos Komisija gairėse atkreipia dėmesį į rinkos tyrimo svarbą pirkimo proceso planavimo etape, sprendžiant dėl pirkimo objekto specifikos, apimties ir panašiai, apskaičiuojant pirkimo išlaidas, nustatant pasiūlymų vertinimo kriterijus ir kita. Taip pat naujasis viešųjų pirkimų reglamentavimas pirkimo pasirengimo etape numato ir papildomą dialogo su rinka formą – pirkimo vykdytojo konsultacijas su rinkos dalyviais tiems atvejams, kai rinkos tyrimo metu surinkta informacija ir turimos pirkimo vykdytojo žinios yra nepakankamos, siekiant priimti su pirkimu susijusius sprendimus.

Pirminei viešųjų pirkimų planų viešinimo analizei Tarnyba pasirinko savivaldybes. Šia apžvalga siekiama atkreipti tiek savivaldybių, tiek kitų perkančiųjų organizacijų dėmesį į viešųjų pirkimų proceso planavimo ir planų viešinimo svarbą. Ateityje bus siekiama įvertinti ir kitų pirkimo vykdytojų (pagal sektorius) planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinių viešinimą.

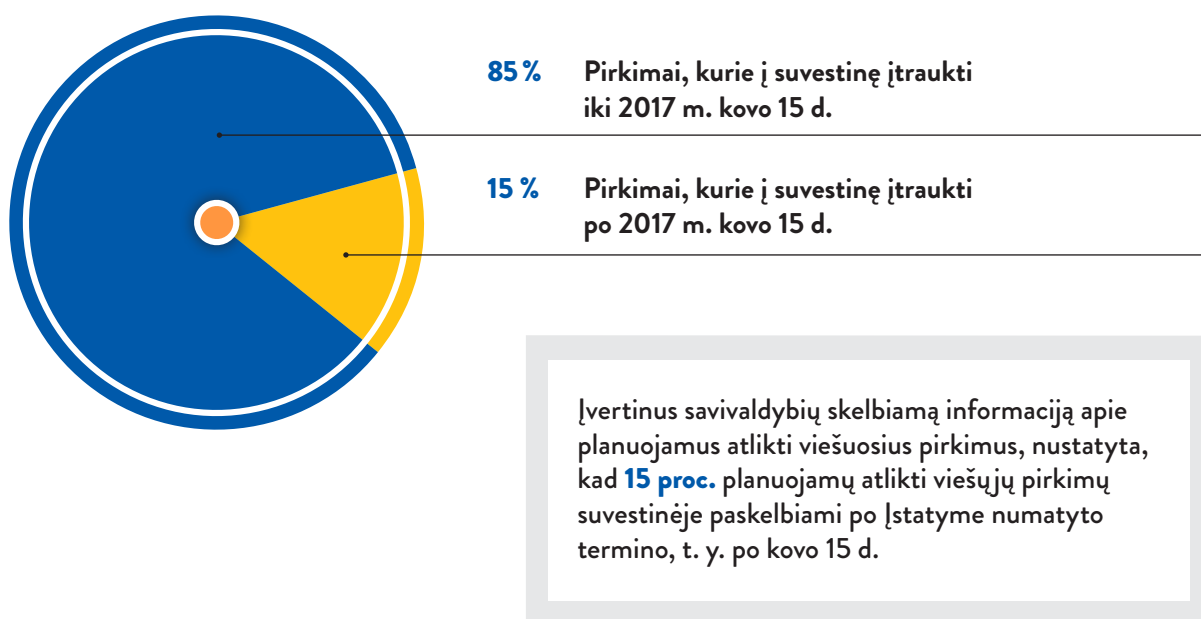
2 <https://goo.gl/PXYbTm>

# ĮSTATYME NUMATYTAS TERMINAS PASKELBTI APIE PLANUOJAMUS VIEŠUOSIUS PIRKIMUS

Perkančiosios organizacijos rengia ir tvirtina einamaisiais biudžetinais metais planuojamų atlikti viešųjų pirkimų planus ir kiekvienais metais, ne vėliau kaip iki kovo 15 dienos, o šiuos planus patikslinusi – nedelsdama, CVP IS ir savo tinklalapyje, jeigu toks yra, skelbia tais metais planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę.

Tarnyba įvertino, kaip savivaldybės 2017 m. pirmąjį pusmetį laikėsi Įstatyme nustatytos prievolės. Nustatyta, kad visos savivaldybės viešųjų pirkimų suvestines paskelbia iki Įstatyme numatyto termino, tačiau neretai jau paskelbtos suvestinės yra papildomos naujais įrašais apie planuojamus atlikti pirkimus.

## 1 pav. SAVIVALDYBIŲ PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ ĮTRAUKIMAS Į SUVESTINĘ<sup>3</sup> LAIKANTIS ĮSTATYME NUMATYTO TERMINO



3 2017 m. birželio 26 d. duomenimis, pirkimai įtraukti į pirkimų suvestinę.

## 2 pav. SAVIVALDYBIŲ PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ ĮTRAUKIMAS Į SUVESTINĘ<sup>4</sup> PAGAL PIRKIMŲ PROCEDŪRŲ TIPĄ

■ Pirkimai, kurie į suvestinę įtraukti po 2017 m. kovo 15 d.

■ Pirkimai, kurie į suvestinę įtraukti iki 2017 m. kovo 15 d.

Tarptautiniai pirkimai, apie kuriuos neskelbiama	37%	63%
Kiti pirkimai	24%	76%
Pirkimai per CPO <sup>5</sup>	17%	83%
Supaprastinti pirkimai, apie kuriuos skelbiama	17%	83%
Tarptautiniai pirkimai, apie kuriuos skelbiama	15%	85%
Mažos vertės pirkimai	14%	86%
Supaprastinti pirkimai, apie kuriuos neskelbiama	14%	86%
Iš viso	15%	85%

### Po įstatyme numatyto termino į suvestinę buvo įtraukta:

- **37 proc. tarptautinės vertės** viešųjų pirkimų, kurie planuojami vykdyti neskelbiamų derybų būdu;
- **24 proc. pirkimų**, kurių procedūrų būdas nenurodytas ar dėl jų būdo neapsispręsta (kiti pirkimai);
- **supaprastinti skelbiami pirkimai ir pirkimai, vykdomi per CPO**, kurie atitinkamai sudarė po **17 proc.** visų planuojamų vykdyti pirkimų pagal minėtų procedūrų tipus.

4 Tas pats, kaip 3 p.

5 Pirkimai vykdomi per CPO LT elektroninį katalogą.

3 pav. SAVIVALDYBĖS, KURIOS Į PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĘ PO KOVO 15 D. ĮTRAUKĖ DAUGIAUSIA PIRKIMŲ, PROC.

89 %	Trakų rajono savivaldybės administracija
	Jurbarko rajono savivaldybės administracija
53 %	Neringos savivaldybės administracija
50 %	Alytaus rajono savivaldybės administracija
40 %	Kaišiadorių rajono savivaldybės administracija
36 %	Skuodo rajono savivaldybės administracija
35 %	Telšių rajono savivaldybės administracija
	Kauno miesto savivaldybės administracija
	Rokiškio rajono savivaldybės administracija
33 %	Lazdijų rajono savivaldybės administracija
27 %	Mažeikių rajono savivaldybės administracija
26 %	Šiaulių miesto savivaldybės administracija
24 %	Ignalinos rajono savivaldybės administracija
21 %	Birštono savivaldybės administracija
20 %	Vilkaviškio rajono savivaldybės administracija
19 %	Klaipėdos rajono savivaldybės administracija
18 %	Kretingos rajono savivaldybės administracija
	Pagėgių savivaldybės administracija
17 %	Šakių rajono savivaldybės administracija
	Šilalės rajono savivaldybės administracija
	Akmenės rajono savivaldybės administracija
	Panevėžio rajono savivaldybės administracija
	Švenčionių rajono savivaldybės administracija
16 %	Palangos miesto savivaldybės administracija
	Varėnos rajono savivaldybės administracija

Savivaldybės į planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę vidutiniškai **15 proc.** naujų pirkimų įtraukia po įstatyme numatyto termino. **DAUGIAUSIA NAUJŲ PIRKIMŲ** į suvestinę po įstatyme numatyto termino įtraukė:

Trakų ir Jurbarko rajonų savivaldybės – net po **89 proc.** naujų pirkimų;

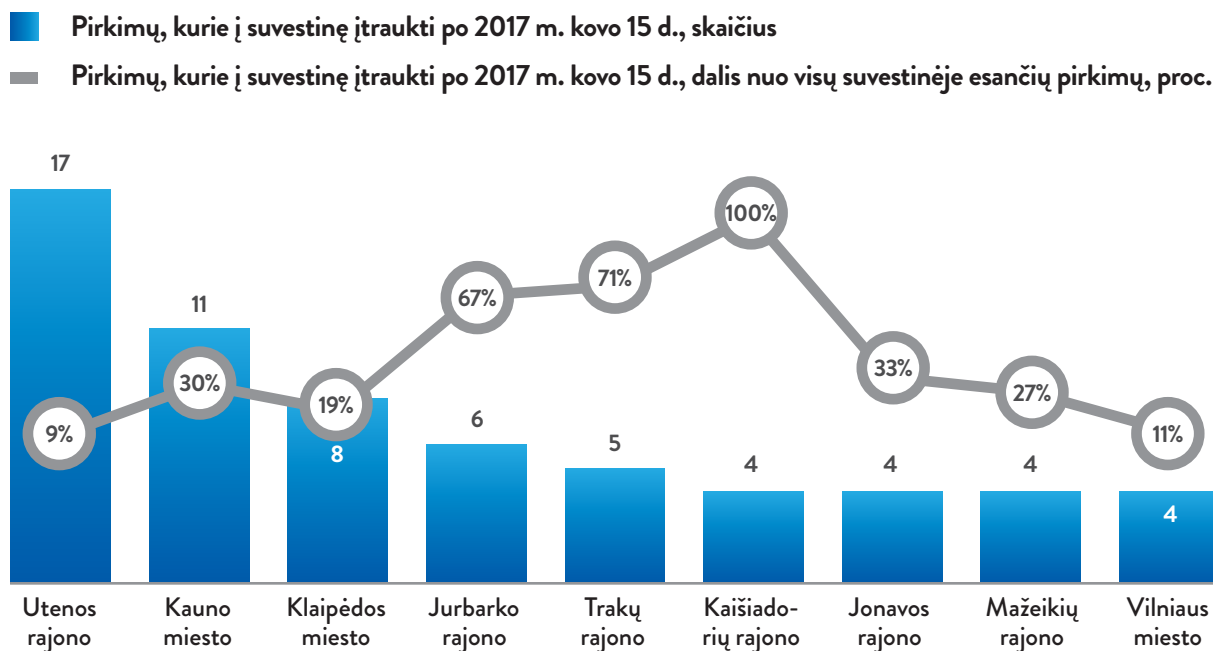
Neringos savivaldybė – **53 proc.**;

Alytaus rajono savivaldybė – **50 proc.**;

Kaišiadorių rajono savivaldybė – **40 proc.**



4 pav. SAVIVALDYBĖS, KURIOS Į PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĘ PO KOVO 15 D. ĮTRAUKĖ DAUGIAUSIA TARPTAUTINIŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ, APIE KURIUOS SKELBIAMA, PROC.



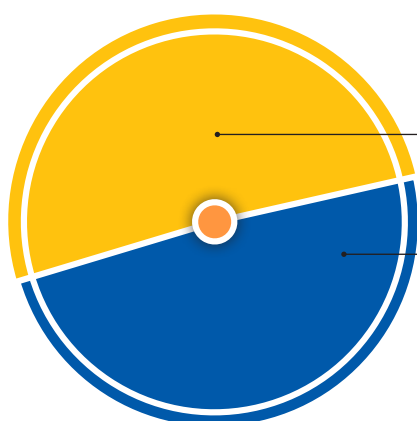
Vertinant **tarptautinius viešuosius pirkimus, apie kuriuos numatoma skelbti**, nustatyta, kad tokių pirkimų po įstatyme numatyto termino į pirkimų suvestinę daugiausia įtraukė:

Kaišiadorių rajono savivaldybė – **100 proc.**

Trakų rajono savivaldybė – **71 proc.**

Jurbarko rajono savivaldybė – **67 proc.**

5 pav. SAVIVALDYBIŲ 2017 M. I PUSMETĮ PLANUOTŲ ATLIKTI TARPTAUTINIŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ, KURIE YRA SKELBIAMI, SKAIČIUS, PROC.

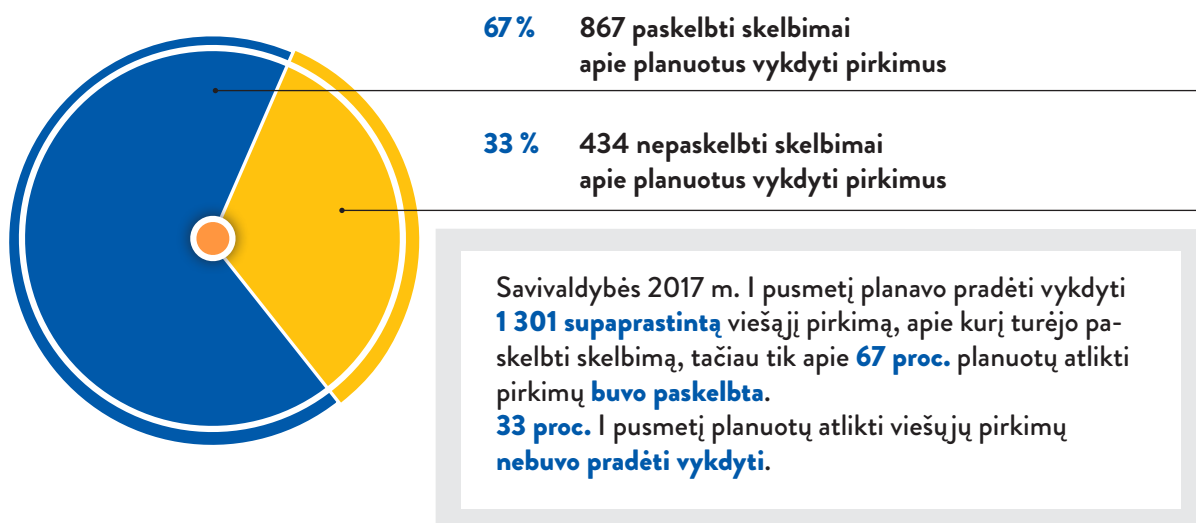


**51%** 222 paskelbti skelbimai apie planuotus vykdyti pirkimus

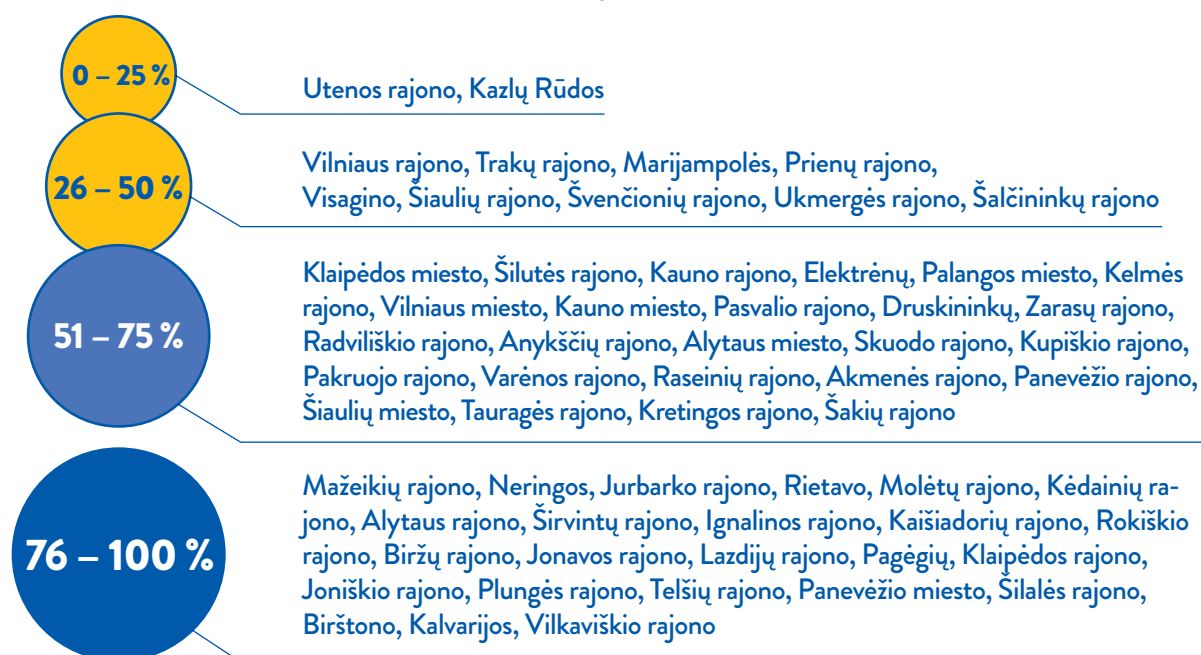
**49%** 217 nepaskelbtų skelbimų apie planuotus vykdyti pirkimus

Savivaldybės 2017 m. I pusmetį planavo pradėti vykdyti **439 tarptautinius** viešuosius pirkimus, dėl kurių turėjo paskelbti skelbimus, tačiau tik apie **51 proc.** planuotų atlikti pirkimų **buvo paskelbti skelbimai**. Net **49 proc.** I pusmetį planuotų atlikti viešųjų pirkimų **nebuvo pradėti vykdyti**.

6 pav. SAVIVALDYBIŲ 2017 M. I PUSMETĮ PLANUOTŲ ATLIKTI SUPAPRASTINTŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ, APIE KURIUOS SKELBIAMA, SKAIČIUS, PROC.



7 pav. SAVIVALDYBIŲ 2017 M. I PUSMETĮ PASKELBTŲ PIRKIMŲ<sup>6</sup> SKAIČIUS, Palyginti su planuotų vykdyti skaičiumi, PROC.



**Beveik penktadalis** savivaldybių **paskelbia mažiau kaip 50 proc.** skelbimų apie pirkimus planuotu vykdyti laikotarpiu. Lyginant 2017 m. I pusmetį planuotus atlikti **supaprastintus ir tarptautinius** viešuosius pirkimus (apie kuriuos planuota skelbti) ir per šį laikotarpį paskelbtus skelbimus apie pirkimus, nustatyta, **kad mažiausią dalį planuotų atlikti viešųjų pirkimų paskelbė Utenos rajono ir Kazlų Rūdos savivaldybės.**

6 Tarptautiniai ir supaprastinti (be mažos vertės) pirkimai.

# PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINIŲ PAKEITIMAI

Tarnyba įvertino, kaip dažnai savivaldybės 2017 m. pirmąjį pusmetį keitė planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinėje jau esančius įrašus apie pirkimus. Nustatyta, kad 9 proc. į suvestinę įtrauktų pirkimų yra koreguojami, t. y. keičiama jau paviėšinta informacija apie planuojamus atlikti pirkimus.

## 8 pav. SAVIVALDYBĖS, KURIOS PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIUS ĮRAŠUS APIE PIRKIMUS KEITĖ<sup>7</sup> DAŽNIAUSIAI, PROC.

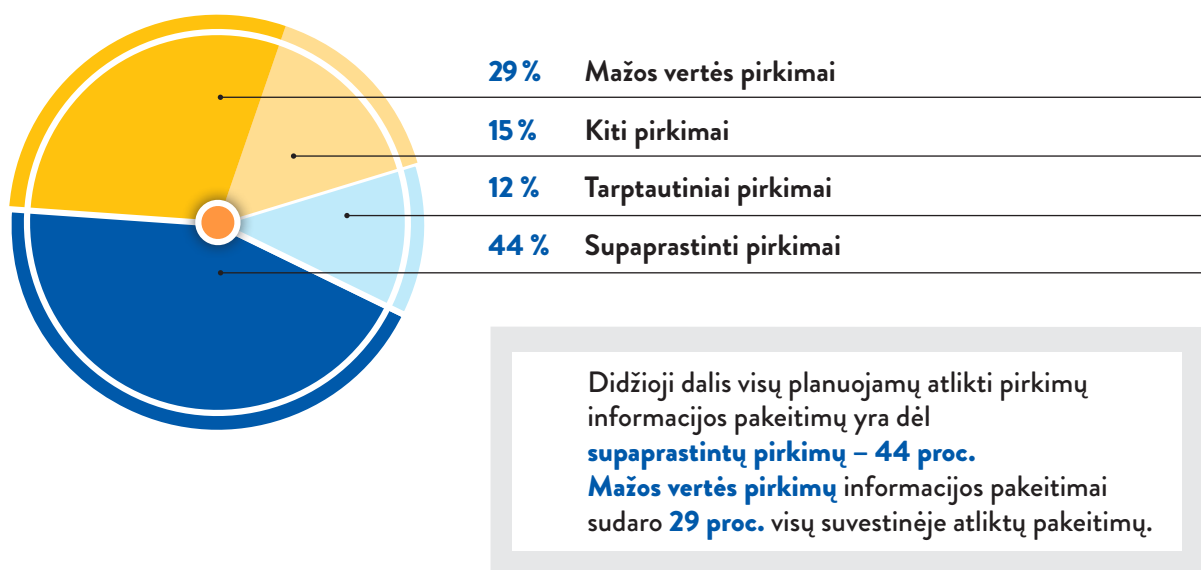
50 %	Neringos savivaldybės administracija <sup>8</sup>
43 %	Molėtų rajono savivaldybės administracija
29 %	Zarasų rajono savivaldybės administracija
	Telšių rajono savivaldybės administracija
28 %	Panevėžio rajono savivaldybės administracija
25 %	Klaipėdos rajono savivaldybės administracija
22 %	Kauno miesto savivaldybės administracija
21 %	Biržų rajono savivaldybės administracija
20 %	Joniškio rajono savivaldybės administracija
	Druskininkų savivaldybės administracija
18 %	Mažeikių rajono savivaldybės administracija
	Kėdainių rajono savivaldybės administracija
17 %	Alytaus rajono savivaldybės administracija
	Švenčionių rajono savivaldybės administracija
16 %	Kretingos rajono savivaldybės administracija
15 %	Alytaus miesto savivaldybės administracija
14 %	Plungės rajono savivaldybės administracija
	Ukmergės rajono savivaldybės administracija
12 %	Prienų rajono savivaldybės administracija
11 %	Širvintų rajono savivaldybės administracija
	Jurbarko rajono savivaldybės administracija
	Kalvarijos savivaldybės administracija

Į planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę įtrauktus įrašus apie pirkimus 2017 m. I pusmetį **dažniausiai keitė Neringos savivaldybė – 50 proc.** pirkimų informacija buvo koreguota. Didelę dalį pirkimų informacijos koregavo ir **Molėtų rajono savivaldybė – 43 proc.**

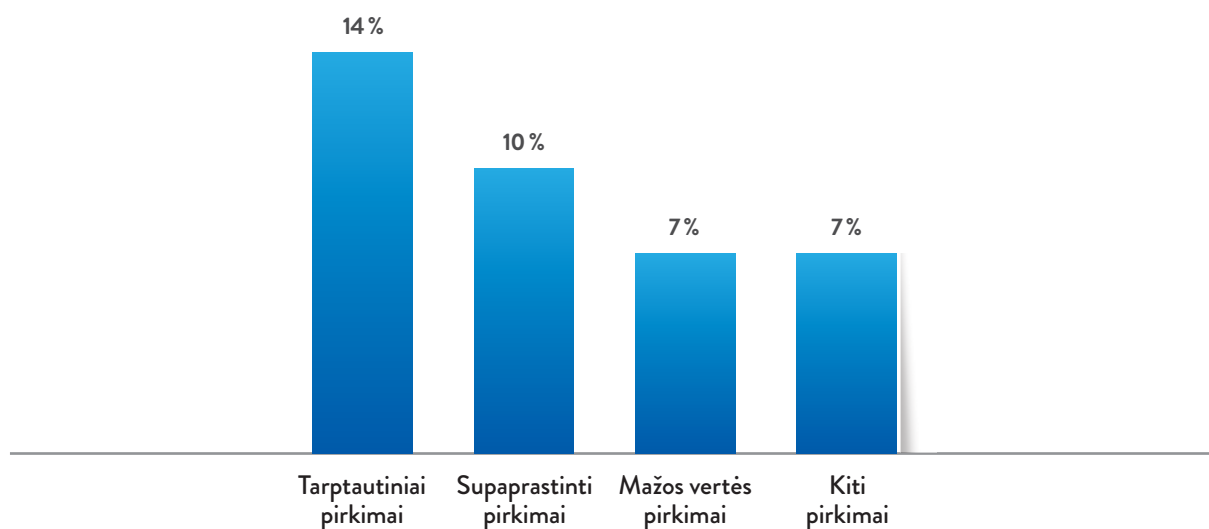
7 Laikoma, kad planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinėje esantys įrašai buvo pakeisti, jei įrašų paskelbimo data yra ankstesnė nei keitimo.

8 Neringos savivaldybėė didžiąją dalį pakeitimų atliko kitą dieną po viešųjų pirkimų suvestinės paskelbimo.

9 pav. PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIŲ PIRKIMŲ INFORMACIJOS PAKEITIMAI PAGAL PIRKIMŲ RŪŠĮ, PROC.



10 pav. PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIŲ PIRKIMŲ INFORMACIJOS PAKEITIMŲ<sup>9</sup> DALIS PAGAL PIRKIMŲ RŪŠIS, PROC.



Dėl **14 proc. tarptautinių** viešųjų pirkimų, esančių planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinėje, informacija buvo keičiama. Taip pat koreguota **10 proc. supaprastintų pirkimų** informacija.

9 Pirkimų suvestinėje esančių atliktų viešųjų pirkimų pakeitimų dalis nuo visų suvestinėje esančių įrašų apie pirkimus pagal planuojamą taikyti pirkimo procedūrą.

## 1 lentelė. PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIŲ PIRKIMŲ INFORMACIJOS PAKEITIMAI PAGAL KEIČIAMOS INFORMACIJOS TURINĮ

Pirkimų suvestinėje pakeistos informacijos turinys	Pakeitimų skaičius, proc.
Pirkimo apimtis	21 %
Pirkimo vykdymo pradžios data	19 %
Pirkimo trukmė	15 %
Pirkimo būdas	11 %
Pirkimo objektas	6 %
Kita	28 %
<b>Iš viso:</b>	<b>100 %</b>

Išanalizavus planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinėje esančių pirkimų informacijos pakeitimus, nustatyta, kad dažniausiai keičiama **pirkimo apimtis – 21 proc. ir pirkimo vykdymo pradžios data – 19 proc.**

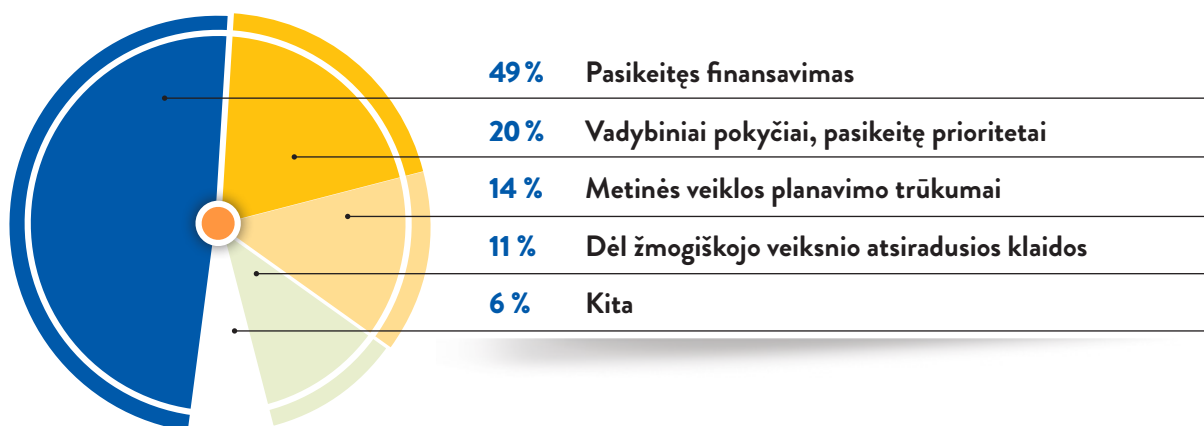
# SAVIVALDYBIŲ APKLAUSA DĖL PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖS VIEŠINIMO

Tarnyba, siekdama nustatyti pagrindines planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinių papildymo naujais įrašais ir jų keitimo priežastis, atliko savivaldybių apklausą, užduodama joms kelis su pirkimų suvestinių viešinu susijusius klausimus. Iš 60 savivaldybių į apklausos klausimus atsakė 56 savivaldybės (93 proc.).

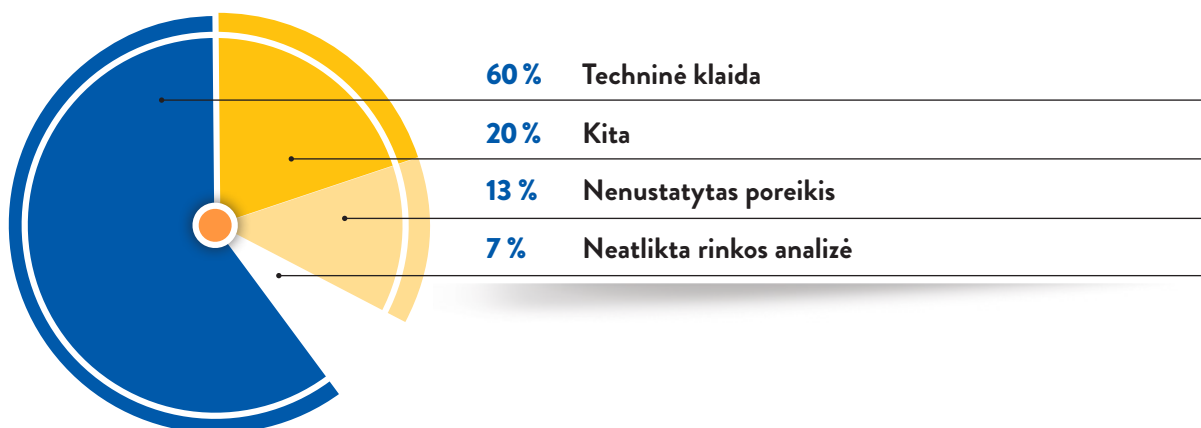
Į klausimą „**Nurodyti pagrindines priežastis, dėl kurių ne visada pavyksta laiku paskelbti planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę visa apimtimi**“, savivaldybės atsakė, jog pagrindinė priežastis – reikiamu laiku nežinomas tikslus skiriamas finansavimas ar jo pasikeitimai (49 proc. visų atsakymų). Savivaldybės, pirkimų suvestinėje nenurodžiusios planuojamo atlikti pirkimo procedūrų būdo, atsakė, jog dažniausiai taip atsitinka dėl techninių klaidų (60 proc. visų atsakymų). Savivaldybės buvo paklaustos „**Kodėl dažnu atveju planuojamų atlikti tarptautinių viešųjų pirkimų planuota vykdymo pradžios data neatitinka paskelbtų skelbimų apie šiuos pirkimus**“. Savivaldybės atsakė, jog dažniausiai taip atsitinka dėl to, kad užsitęsė pirkimo dokumentų rengimo procesas (47 proc. visų atsakymų), taip pat buvo nurodytas procedūrų sudėtingumas – 27 proc. visų atsakymų. Savivaldybių teigimu, dažniausiai pirkimų suvestinėje jos tikslina įrašus apie planuojamo vykdyti pirkimo apimtį (26 proc.) ir pirkimo vykdymo pradžios datą (23 proc.). Pagrindinės pirkimų suvestinės keitimo priežastys – skelbiamos informacijos (pasikeitusi pirkimo apimtis, pirkimo vykdymo pradžios data) keitimas (38 proc.), pasikeitęs finansavimas – 22 proc. visų atsakymų.

Savivaldybės buvo paklaustos, „**Kokios priemonės padėtų joms laiku paskelbti planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę visa apimtimi**“. Į šį klausimą savivaldybės atsakė, jog reikiamu laiku žinomas tikslus finansavimas padėtų joms paskelbti visą pirkimų suvestinę (40 proc. visų atsakymų). Ketvirtadalyje atsakymų nepamirėta, kas galėtų padėti. Šios apklausos rezultatai pateikiami 11–16 pav.

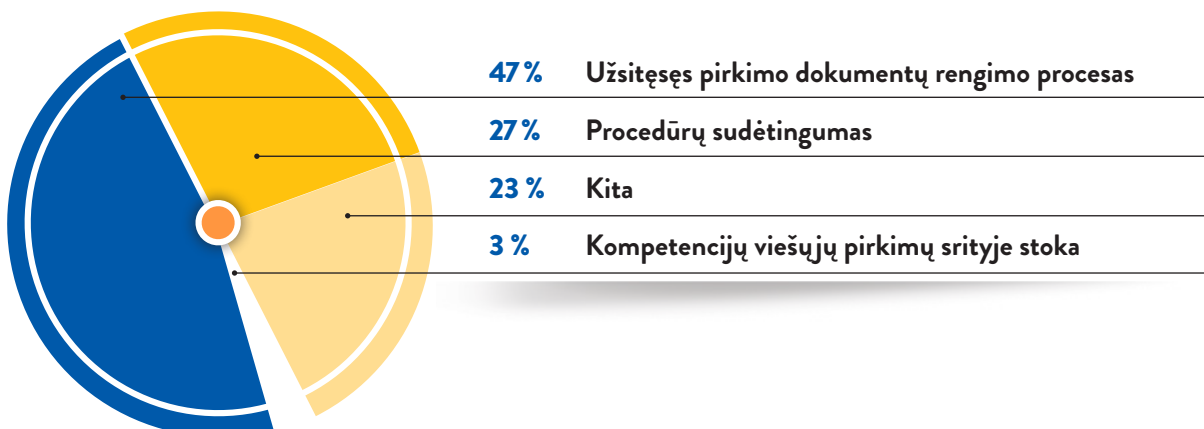
11 pav. PAGRINDINĖS PRIEŽASTYS, TRUKDANČIOS SAVIVALDYBĖMS PASKELBTI PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĘ VISA APIMTIMI



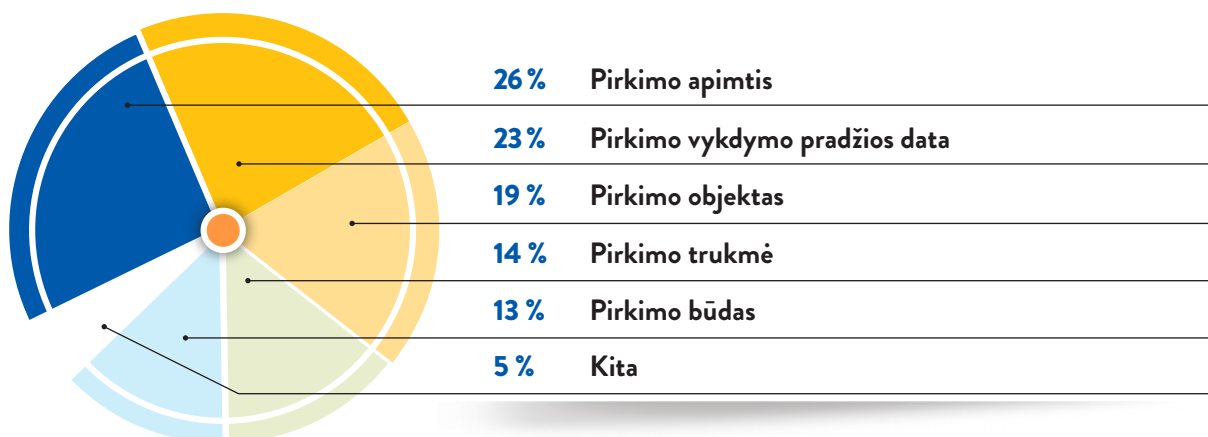
12 pav. PAGRINDINĖS PRIEŽASTYS, DĖL KURIŲ SAVIVALDYBĖS PIRKIMŲ SUVESTINĖJE NE VISAI ATVEJAI NURODO PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ PROCEDŪRŲ BŪDUS



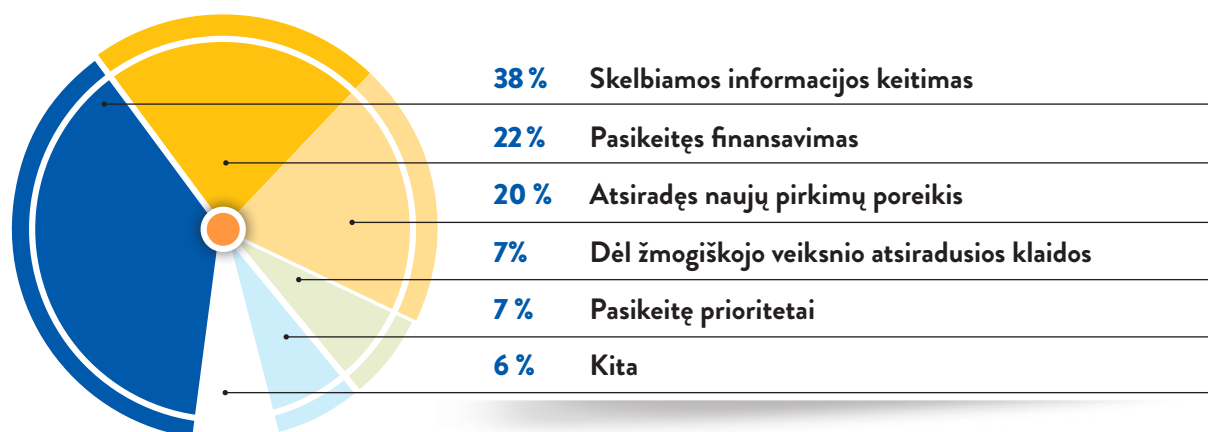
13 pav. PAGRINDINĖS PRIEŽASTYS, DĖL KURIŲ SAVIVALDYBĖS DAŽNIAUSIAI NESILAIKO PLANUOJAMŲ ATLIKTI TARPTAUTINIŲ VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ PROCEDŪRŲ SUPLANUOTŲ VYKDYMO TERMINŲ



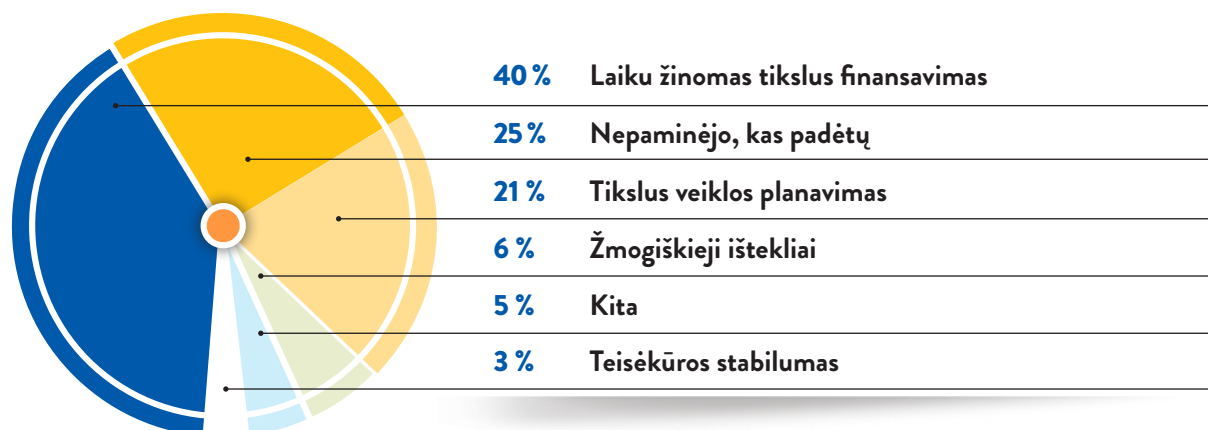
14 pav. SAVIVALDYBIŲ DAŽNIAUSIAI TIKSLINAMA PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIŲ PIRKIMŲ INFORMACIJA



15 pav. PAGRINDINĖS PRIEŽASTYS, DĖL KURIŲ SAVIVALDYBĖS TIKSLINA PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINĖJE ESANČIUS ĮRAŠUS



16 pav. PRIEMONĖS, KURIOS PADĖTŲ SAVIVALDYBĖMS LAIKU PASKELBTI PLANUOJAMŲ ATLIKTI VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ SUVESTINES VISA APIMTIMI



# TARNYBOS ĮŽVALGOS IR REKOMENDACIJOS

Tarnyba, įvertinusi savivaldybių CVP IS skelbiamas planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestines, daro išvadą, kad

- **SAVIVALDYBĖS NEPAKANKAMAI ATSAKINGAI PLANUOJA VIEŠUOSIUS PIRKIMUS IR VIEŠINA PIRKIMŲ SUVESTINES.**

Suprantama, jog metų eigoje atsiranda nenumatytų atvejų, dėl kurių neišvengiamai jau paskelbtą planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę būtina papildyti naujais pirkimais arba jau esamą informaciją keisti, tačiau kai kurių savivaldybių suvestinėse tokių papildymų ir pakeitimų yra ypač daug. Nors Įstatyme numatyta, kad pirkimų suvestines reikia paskelbti iki kovo 15 d. ir jas tikslinti nedelsiant, kai atsiranda toks poreikis, analizės rezultatai rodo, kad vienoms savivaldybėms prireikia šia galimybe naudotis kur kas dažniau nei kitoms. Galima svarstyti, jog vienoms perkančiosioms organizacijoms susidaro mažiau nenumatytų atvejų, dėl kurių reikėtų tikslinti pirkimų suvestines, o gal jos tiesiog geriau planuoja?

Laiku ir tiksliai paviešinta informacija apie planuojamus atlikti pirkimus pirmiausia padeda tiekėjams iš anksto ruoštis būsimiems pirkimams ir pasiūlyti perkančiajai organizacijai tinkamai parengtus pasiūlymus. Taip pat padidėja tikimybė, kad planuojamame pirkime dalyvaus daugiau tiekėjų, o tai savo ruožtu užtikrins didesnę konkurenciją ir turės įtakos galutinei pasiūlymo kainai.

Ši apžvalga yra tik planuojamų pirkimų suvestinių stebėsenos, kuria siekiama atkreipti perkančiųjų organizacijų dėmesį į viešųjų pirkimų proceso planavimą, pradžią. Šioje analizėje tikrieji savivaldybių sektoriuje planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinių papildymo naujais pirkimais ar jų keitimo mastai neatsispindi, nes tiriamas laikotarpis buvo tik pirmasis 2017 metų pusmetis. Tarnyba numato ateityje lyginti metinius duomenis, t. y. stebėti, kaip keičiasi pirkimų suvestinių viešinimo padėtis ne tik savivaldybėse, bet ir kitų sektorių perkančiosiose organizacijose.

Tarnyba **REKOMENDUOJA** perkančiosioms organizacijoms, planuojant pirkimus ir rengiant per metus ke-  
tinamų atlikti pirkimų suvestinę, pirkimų **PLANAVIMO ETAPE VADOVAUTIS** Europos Komisijos gairė-  
mis<sup>10</sup> ir įvertinti, ar pirkimo vykdytojo nusistatytos pirkimo proceso planavimo procedūros (vidaus taisyklės ar kita tvarka) bei egzistuojanti praktika užtikrina, kad pasirengimas pirkimui vyktų tinkamai.

Šiame etape, nustatant išankstinę sutarties apimtį, pasiūlymų vertinimo kriterijus ir kita, labai svarbu suprasti situaciją rinkoje. Rinkos tyrimai gali suteikti pirkimo vykdytojui informacijos apie galimybes įsigyti jos poreikius atitinkančių prekių, paslaugų ar darbų ir padėti apsispręsti dėl tinkamiausio viešojo pirkimo būdo, sužinoti apie naujus, dar nežinomus produktus, paslaugas, rasti naujų, inovatyvių sprendimų.

10 <https://goo.gl/F9U7Xg>



Tarnyba primena, kad tais atvejais, kai rinkos tyrimo metu surinkta informacija ir turimos pirkimo vykdytojo žinios yra nepakankamos, siekiant priimti su pirkimu susijusius sprendimus, naujasis viešųjų pirkimų reglamentavimas suteikia pirkimų vykdytojams galimybę pasirengimo pirkimui etape „<...> prašyti suteikti ir gauti nepriklausomų ekspertų, institucijų arba rinkos dalyvių konsultacijas. Šiomis konsultacijomis remiamasi pirkimo metu, jeigu dėl tokių konsultacijų nėra iškreipiama konkurencija ir pažeidžiami nediskriminavimo ir skaidrumo principai <...>“.

Toks pirkimo vykdytojų dialogas su rinkos dalyviais leidžia potencialiems tiekėjams geriau suprasti pirkimo vykdytojų poreikius, parengti konkurencingus, kriterijus atitinkančius pasiūlymus. Ne mažiau svarbu konsultuotis ir su vartotojais, naudotojais bei kitais sutarties rezultatais suinteresuotais subjektais, tačiau dėl to neturėtų sumažėti pirkimo vykdytojų savarankiškumas priimant sprendimus, susidaryti galimo interesų konflikto situacija.

Išsamias su pirkimų planavimo etapu susijusias Europos Komisijos rekomendacijas galite rasti [čia](#).

**VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ TARNYBA**

Kareivių g. 1, 08221 Vilnius

Tel. (8 5) 219 7001,

Faks. (8 5) 213 6213

El. p. [info@vpt.lt](mailto:info@vpt.lt)

[vpt.lrv.lt](http://vpt.lrv.lt)